

Глоссарии терминов и определений в сфере нормативного правового обеспечения противодействия коррупции¹

А

Административная процедура - закрепленный в нормативном правовом акте порядок последовательного совершения юридически значимых действий ее участников, направленный на разрешение индивидуального юридического дела (реализацию субъективных прав, исполнение юридических обязанностей) или выполнение отдельной публичной функции (например, ведение реестра, регистрация, контрольная проверка).

Административное правонарушение (коррупционное) - противоправное виновное действие (бездействие) коррупционного характера физического или юридического лица, за которое законодательством государства об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Административно-хозяйственные функции - функции по управлению и распоряжению государственным, муниципальным и корпоративным имуществом (в т.ч. обязательствами имущественного характера) и (или) денежными средствами, находящимися на балансе и (или) банковских счетах государственных органов (их структурных подразделений), органов местного самоуправления, организаций и учреждений.

Административный регламент - система предписаний, определяющих последовательность действий и решений для государственных органов, их структурных подразделений и должностных лиц, а также устанавливающих условия, порядок, критерии и иные элементы осуществления указанных действий и принятия решений.

Административный регламент исполнения государственной функции - нормативный правовой акт органа государственной власти, устанавливающий сроки и последовательность административных процедур (действий) органа государственной власти при осуществлении государственного контроля (надзора).

Административный регламент предоставления государственной (муниципальной) услуги - нормативный правовой акт государственного органа (органа местного самоуправления), устанавливающий сроки и последовательность административных процедур (действий) государственного органа (органа местного самоуправления), осуществляемых по запросу физического или юридического лица либо их уполномоченных представителей в пределах, установленных нормативными правовыми актами государства полномочий.

Активное содействие раскрытию и (или) расследованию коррупционного преступления - совершение лицом действий, направленных на изобличение причастных к совершенному коррупционному преступлению лиц (взяточдателя, взяточполучателя, посредника, лиц, принявших или передавших предмет коммерческого подкупа), обнаружение имущества, переданного в качестве взятки или предмета коммерческого подкупа, установление других лиц, участвующих в коррупционных преступлениях, и иных

¹ Постановление № 9-4.3 Парламентской Ассамблеи Организации Договора о коллективной безопасности «О Рекомендательном глоссарии терминов и определений государств - членов ОДКБ в сфере нормативного правового обеспечения противодействия коррупции» (Принято в г. Санкт-Петербурге 24.11.2016).

обстоятельств совершенного коррупционного преступления.

Антикоррупционная инициатива - акт проявления активности граждан или общественных объединений, связанный с привлечением внимания государственных органов к какому-либо коррупционному правонарушению или сложившейся коррупционной ситуации с целью принятия ими необходимых решений, в том числе правового характера, на основе предложений, содержащихся в обращении.

Антикоррупционная образовательная программа - это комплекс элементов антикоррупционного образования, организационно-педагогических условий и форм аттестации, а также иных компонентов, оценочных и методических материалов, разрабатываемый на основе государственных стандартов в области образования.

Антикоррупционная политика государства - научно обоснованная, последовательная и системная деятельность институтов государства и гражданского общества, направленная на разработку и реализацию комплексных и последовательных правовых, политических, организационно-технических, финансово-экономических и иных мер по устранению или минимизации причин и условий, способствующих коррупции, а также по сокращению ее негативного влияния на различные сферы жизнедеятельности.

Антикоррупционная правовая идеология - совокупность взглядов, идей, мнений, основанных на осмыслении правовых явлений в сфере противодействия коррупции, выражающих отношение к негативной социальной сущности коррупции, угрозе, которую она наносит благосостоянию, как всего государства, так и отдельным его институтам, причинам и последствиям коррупции, а также к возможным направлениям противодействия ей.

Антикоррупционная правовая психология - совокупность чувств, эмоций, переживаний, настроений, привычек, которые определяют негативную оценку коррупции и являются основой правомерного поведения.

Антикоррупционная программа - комплексная мера антикоррупционной политики, обеспечивающая согласованное применение правовых, экономических, образовательных, воспитательных, организационных и иных мер, направленных на предупреждение коррупции, достижение наибольшей эффективности мер пресечения, ответственности и возмещения вреда, причиненного коррупционными правонарушениями.

Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов - деятельность по выявлению коррупциогенных факторов в нормативных правовых актах, проектах нормативных правовых актов и подготовке заключений, содержащих рекомендации по их устранению, а также требований прокурора об изменении нормативного правового акта.

Антикоррупционное законодательство - совокупность нормативных правовых актов, регулирующих общественные отношения в сфере противодействия коррупции, устанавливающих основы юридической ответственности физических и юридических лиц за коррупционные правонарушения, компетенцию в указанной сфере государственных органов и учреждений, должностных лиц, а также лиц, обеспечивающих исполнение полномочий государственных органов или полномочий органов местного самоуправления, и лиц, приравненных к ним, специально направленных на противодействие коррупционному поведению или его нейтрализацию в государстве и обществе.

Антикоррупционное образование - процесс обучения и воспитания, основанный на

общеобразовательных программах, разработанных в рамках государственных образовательных стандартов и реализуемых в образовательных учреждениях, направленный на решение задач по формированию навыков антикоррупционной деятельности и антикоррупционного мировоззрения, повышению уровня правосознания и правовой культуры обучающихся.

Антикоррупционные стандарты - единые для обособленной сферы правового регулирования гарантии, ограничения или запреты, обеспечивающие предупреждение или уменьшение воздействия коррупции на функционирование данной сферы.

Антикоррупционный аудит - система контроля за соблюдением антикоррупционных ограничений и выполнением антикоррупционных мер в конкретном учреждении, организации, органе государственной власти или органе местного самоуправления.

Антикоррупционный мониторинг - научно обоснованная комплексная плановая деятельность уполномоченных субъектов и участников по сбору, обобщению, анализу и оценке информации, касающейся эффективности антикоррупционного законодательства и предпринимаемых государством мер против коррупции, состояния правоприменительной практики в сфере противодействия коррупции, восприятия и оценки уровня коррупции институтами гражданского общества и гражданами, а также деятельность по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов.

Антикоррупционный стандарт - единая для обособленной сферы правового регулирования система запретов, ограничений и дозволений, обеспечивающих предупреждение или уменьшение воздействия коррупции на функционирование данной сферы.

Аттестация государственных или муниципальных служащих - административно-правовая процедура оценки профессионального соответствия государственного или муниципального служащего занимаемой государственной или муниципальной должности, направленная на совершенствование его государственной (муниципальной) службы и развитие внутреннего потенциала аттестуемого.

Б

Бездействие органов государственной власти, органов местного самоуправления, должностных лиц, государственных и муниципальных служащих - неисполнение органом государственной власти, органом местного самоуправления, должностным лицом, государственным или муниципальным служащим обязанностей, возложенных на них нормативными правовыми и иными актами, определяющими полномочия этих лиц.

Бездействие по службе - коррупционное преступление (при наличии квалифицирующего признака), заключающееся в неисполнении публичным служащим из корыстной, иной личной или групповой заинтересованности своих служебных обязанностей, если это повлекло тяжкие последствия, связанные с нарушением прав и законных интересов граждан, организаций, общества или государства.

Близкие родственники - родители, дети, полнородные и неполнородные братья и сестры, усыновители и усыновленные, опекуны, попечители и подопечные, а также супруг (супруга) физического лица.

Борьба с коррупцией - деятельность уполномоченных субъектов по выявлению,

предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений.

В

Взятка (предмет взятки) - принимаемые публичным служащим лично или через посредника материальные ценности (в виде денежных средств, ценных бумаг, электронных денежных средств, иного имущества), а также услуги имущественного характера, иные имущественные права и (или) неправомерные преимущества, за покровительство или попустительство по службе, благоприятное решение вопросов, входящих в его компетенцию, либо за выполнение или невыполнение в интересах взяткодателя или представляемых им лиц какого-либо действия, которое публичный служащий должен был или мог совершить с использованием служебного положения либо мог способствовать таким действиям (бездействию) в силу занимаемого положения.

Взяткодатель - физическое лицо, лично или через посредников передающее взятку публичному служащему за покровительство или попустительство по службе, благоприятное решение вопросов, входящих в его компетенцию, либо за выполнение или невыполнение в интересах взяткодателя какого-либо действия, которое публичный служащий должен был или мог совершить с использованием служебного положения либо мог способствовать таким действиям (бездействию) в силу занимаемого положения.

Взяткополучатель - публичный служащий (приравненное к нему лицо), получающий лично или через посредника материальные ценности (в виде денежных средств, ценных бумаг, электронных денежных средств, иного имущества), а также услуги имущественного характера, иные имущественные права и (или) неправомерные преимущества, за покровительство или попустительство по службе, благоприятное решение вопросов, входящих в его компетенцию, либо за выполнение или невыполнение в интересах взяткодателя или представляемых им лиц какого-либо действия, которое публичный служащий (приравненное к нему лицо) должен был или мог совершить с использованием служебного положения либо мог способствовать таким действиям (бездействию) в силу занимаемого положения.

Властное полномочие - установленные законом права и обязанности уполномоченных субъектов, образующие правовую основу для изъяснения ими ориентирующих требований определенного поведения и действий, обращенных к физическим и юридическим лицам.

Власть - система социально-политических отношений, выражающих способность, право и возможность кого-либо решающим образом влиять на действия и поведение других людей и их групп, опираясь на свои волю и авторитет, правовые и моральные нормы, обычаи и традиции, используя угрозу принуждения и наказания.

Вмешательство в разрешение судебных дел и производство предварительного расследования, совершенное с использованием служебного положения - коррупционное преступление (при наличии квалифицирующего признака), совершаемое публичным служащим с использованием своего служебного положения из корыстной или иной личной заинтересованности путем вмешательства в какой бы то ни было форме в деятельность суда с целью оказать воздействие на осуществление правосудия, либо вмешательства в какой бы то ни было форме в деятельность прокурора, следователя или лица, производящего дознание, с целью воспрепятствования всестороннему, полному и объективному расследованию дела.

Воспрепятствование законной предпринимательской деятельности - коррупционное

преступление, совершаемое публичным служащим с использованием своего служебного положения из корыстной или иной личной заинтересованности и повлекшие причинение крупного ущерба путем неправомерного отказа в регистрации индивидуального предприятия или коммерческой организации, либо уклонения от их регистрации, неправомерного отказа в выдаче специального разрешения (лицензии) на осуществление определенной деятельности, либо уклонение от его выдачи, противозаконного ограничения прав и интересов индивидуального предпринимателя или юридического лица, а равно иного противозаконного вмешательства в их деятельность.

Воспрепятствование осуществлению избирательных прав или работе избирательных комиссий, совершенное с использованием служебного положения - коррупционное преступление, совершаемое публичным служащим с использованием своего служебного положения из корыстной или иной личной заинтересованности путем воспрепятствования свободному осуществлению гражданином своих избирательных прав или права на участие в референдуме, нарушение тайны голосования, а также воспрепятствование работе избирательных комиссий, комиссий референдума либо деятельности члена избирательной комиссии, комиссии референдума, связанной с исполнением им своих обязанностей.

Выборная должность - должность в государственном органе или органе местного самоуправления, занимаемая в результате избрания либо населением, либо представительным органом государственной власти или местного самоуправления.

Выборное должностное лицо местного самоуправления - лицо, избранное населением на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании на муниципальных выборах или избранное представительным органом местного самоуправления из своего состава и наделенное полномочиями по решению вопросов местного значения.

Выборочное изменение объема прав - коррупциогенный фактор, заключающийся в возможности необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан и организаций по усмотрению органов государственной власти или органов местного самоуправления (их должностных лиц).

Вымогательство взятки (предмета коммерческого подкупа) - требование публичного служащего или лица, выполняющего управленческие функции в коммерческой или иной организации, дать взятку либо передать незаконное вознаграждение в виде денег, ценных бумаг, иного имущества при коммерческом подкупе под угрозой совершения действий, которые могут причинить ущерб законным интересам гражданина либо создать условия, при которых он вынужден дать взятку либо совершить коммерческий подкуп с целью предотвращения вредных последствий для его правоохраняемых интересов.

Выявление коррупционного правонарушения - деятельность уполномоченных государственных органов и их должностных лиц по обнаружению признаков совершения коррупционного правонарушения по материальным или идеальным следам.

Г

Гарантии лицам, оказывающим содействие в противодействии коррупции - обязательства государства (его уполномоченных органов) по правовой защите и обеспечению личной безопасности лиц, сообщивших о фактах совершения коррупционного правонарушения или иным образом оказавших содействие в противодействии коррупции.

Государственная должность - должность в государственных органах с установленным

кругом обязанностей по реализации полномочий государственных органов, задач и функций государства.

Государственная служба - профессиональная деятельность лиц, замещающих государственные должности государственной службы по обеспечению исполнения полномочий государственных органов.

Государственная услуга - услуга, оказываемая государственным органом или по его поручению лицу, учреждению или государственному органу.

Государственная (муниципальная) функция - регулярно осуществляемая государственным органом (органом местного самоуправления) деятельность по реализации или обеспечению реализации возложенных на него законодательством властных полномочий.

Государственное управление - деятельность органов государственной власти по реализации своих полномочий в сфере социально-экономического развития государства и обеспечения его национальной безопасности.

Государственные полномочия - права и обязанности органов государственной власти по решению вопросов, отнесенных к ведению государства его конституцией, конституционными и иными законами, а также другими нормативными правовыми актами.

Государственный контракт, муниципальный контракт - договор, заключенный от имени государства, субъекта государства (государственный контракт), муниципального образования (муниципальный контракт) государственным или муниципальным заказчиком для обеспечения соответственно государственных и муниципальных нужд.

Государственный контроль - одна из форм осуществления государственной власти, обеспечивающая соблюдение законов и иных нормативных правовых актов, издаваемых органами государственной власти.

Государственный надзор - функция государственного управления, состоящая в систематическом наблюдении за исполнением установленных законом или иным нормативным правовым актом норм и правил.

Государственный орган - образованная в соответствии с законодательством государства составная часть государственного аппарата, наделенная соответствующей компетенцией и производной от нее структурой, осуществляющая в присущих ей организационно-правовых формах государственно-властные полномочия.

Государственный служащий - лицо, замещающее оплачиваемую государственную должность государственной службы и в соответствии с законодательством государства осуществляющее должностные обязанности по исполнению полномочий государственных органов.

Государственный финансовый контроль - проверка соблюдения органами государственной власти и местного самоуправления, юридическими и физическими лицами действующего национального финансового законодательства, рациональности и эффективности использования государственных финансовых и материальных ресурсов.

Государство - это политическая организация общества, обеспечивающая его единство и целостность, осуществляющая посредством государственного механизма управление делами

общества, суверенную публичную власть, придающая праву общеобязательное значение, гарантирующая права, свободы граждан, законность и правопорядок.

Гражданско-правовой проступок (коррупционный) - противоправное деяние субъекта права, которое нарушает антикоррупционные обязанности, запреты, ограничения, установленные гражданским законодательством государства, и за совершение которого предусмотрена гражданско-правовая ответственность.

Гражданско-правовые коррупционные деликты - обладающие признаками коррупции и не являющиеся преступлениями нарушения правил дарения, предусмотренных соответствующими статьями гражданского кодекса государства, а также нарушения порядка предоставления услуг.

Д

Дача взятки - коррупционное преступление, заключающееся в передаче публичному служащему лично или через посредника материальных ценностей (в виде денежных средств, ценных бумаг, электронных денежных средств, иного имущества), а также оказания услуг имущественного характера, предоставления иных имущественных прав и (или) неправомерных преимуществ, за покровительство или попустительство по службе, благоприятное решение вопросов, входящих в его компетенцию, либо за выполнение или невыполнение в интересах взяткодателя или представляемых им лиц какого-либо действия, которое публичный служащий должен был или мог совершить с использованием служебного положения либо мог способствовать таким действиям (бездействию) в силу занимаемого положения.

Декларация о доходах публичных служащих (лиц, претендующих на замещение должностей публичных (государственных, муниципальных) и иных служб) - официальный документ в письменной или электронной форме, ежегодно предоставляемый в соответствии с законодательством государства публичными служащими, а также иными лицами, претендующими на замещение должностей публичных (государственных, муниципальных) и иных служб, содержащий сведения о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера указанных лиц.

Деньги (денежные средства) - платежные средства, выраженные в наличных денежных средствах в национальной валюте государства или в иностранной валюте, а также безналичные и электронные денежные средства.

Депутат - лицо, избранное населением в состав законодательного или иного представительного органа государства или местного самоуправления, представитель (в этом органе) определенной части населения - избирателей своего избирательного органа (императивный мандат) или всей нации (свободный мандат).

Депутатское (парламентское) расследование - одна из форм парламентского контроля, предусматривающая изучение обстоятельств какого-либо происшествия (преступления). Депутатское (парламентское) расследование проводится по решению и поручению представительного органа специально созданными из числа депутатов группой, комиссией или постоянным комитетом (комиссией) представительного органа.

Дисквалификация - административное наказание, заключающееся в лишении физического лица права замещать должности государственной службы или должности муниципальной службы, занимать должности в исполнительном органе управления

юридического лица, входить в совет директоров (наблюдательный совет), осуществлять предпринимательскую деятельность по управлению юридическим лицом, а также осуществлять управление юридическим лицом в иных случаях, предусмотренных законодательством государства.

Дискреционные полномочия - это совокупность прав и обязанностей органов государственной власти, органов местного самоуправления и их должностных лиц, предоставляющих им возможность по своему усмотрению определить полностью или частично вид и содержание принимаемого решения либо возможность выбора по своему усмотрению одного из нескольких, предусмотренных нормативным правовым актом, вариантов решений.

Дискриминационные условия - условия доступа на товарный рынок, условия производства, обмена, потребления, приобретения, продажи, иной передачи товара, при которых хозяйствующий субъект (субъект рынка) или несколько хозяйствующих субъектов (субъектов рынка) поставлены в неравное положение по сравнению с другим хозяйствующим субъектом (субъектом рынка) или другими хозяйствующими субъектами (субъектами рынка) с учетом условий, ограничений и особенностей, предусмотренных законодательством государства.

Дисциплинарный проступок (коррупционный) - обладающее признаками коррупционного правонарушения, но не являющееся преступлением или административным правонарушением служебное нарушение, за которое установлена дисциплинарная ответственность.

Добровольное сообщение о даче взятки - заявление, сделанное взяткодателем по собственному желанию в любой форме в правоохранительные органы о даче им взятки публичному служащему. Добровольное сообщение о даче взятки является основанием для освобождения взяткодателя от уголовной ответственности за совершенное преступление.

Должностное лицо - лицо, постоянно, временно или по специальному полномочию осуществляющее функции представителя власти либо выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, а также в вооруженных силах государства, других войсках и воинских формированиях государства.

Должностное лицо государственной службы - лицо, обладающее собственной компетенцией по реализации вопросов, отнесенных законодательством к ведению государственной службы органов государственной власти или ее структурных единиц.

Должностное лицо местного самоуправления - лицо, наделенное исполнительно-распорядительными или административно-хозяйственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

Доходы, полученные преступным путем - финансовые средства в национальной и иностранной валюте, движимое и недвижимое имущество, имущественные права, объекты интеллектуальной собственности, иные объекты гражданских прав, полученные в результате совершения преступления, установленного обвинительным приговором суда.

Ж

Жалоба - требование о восстановлении или защите прав, свобод и (или) законных

интересов заявителя или других лиц, нарушенных действиями (бездействием) или решением государственных органов, органов местного самоуправления или должностными лицами.

Жертва коррупционного преступления - физическое или юридическое лицо, которому причиняется физический, имущественный (материальный) или моральный (в т.ч. репутационный) вред в результате совершения коррупционного преступления.

3

Задачи антикоррупционной политики - комплекс мероприятий, направленных на достижение целей антикоррупционной политики, включающий:

- предупреждение коррупционных правонарушений;
- создание правового механизма, препятствующего подкупу лиц, имеющих публичный статус;
- создание правового механизма, препятствующего подкупу граждан при проведении референдума и выборов в органы государственной власти и местного самоуправления;
- обеспечение ответственности за коррупционные правонарушения во всех случаях, прямо предусмотренных нормативными правовыми актами; возмещение вреда, причиненного коррупционными правонарушениями; мониторинг коррупционных факторов и эффективности мер антикоррупционной политики;
- формирование антикоррупционного общественного сознания; содействие правовой реформе, направленной на снижение неопределенности правовых установлений, эффективную охрану, защиту прав и свобод человека и гражданина;
- содействие реализации прав граждан и организаций на доступ к информации о фактах коррупции и коррупционных факторах, а также на их свободное освещение в средствах массовой информации;
- создание стимулов к замещению государственных должностей, должностей государственной и муниципальной служб неподкупными лицами.

Заключение по результатам антикоррупционной экспертизы нормативного правового акта (проекта нормативного правового акта) - письменный документ, отражающий ход и результаты исследования нормативного правового акта (проекта нормативного правового акта) на предмет наличия коррупционных факторов, проведенного экспертом, группой (комиссией) экспертов либо экспертным учреждением.

Заполнение законодательных пробелов при помощи подзаконных актов в отсутствие законодательной делегации соответствующих полномочий - коррупционный фактор, заключающийся в установлении общеобязательных правил поведения в подзаконном акте в условиях отсутствия закона, когда такие полномочия действующим законодательством субъекту правотворчества в установленном порядке не делегированы.

Запреты, связанные с государственной службой - установленные законодательством государства правовые предписания, однозначно запрещающие государственному служащему производить определенные действия как на службе, так и во внеслужебной деятельности.

Запрос информации о деятельности государственных органов и органов местного

самоуправления - обращения граждан, организаций, общественных объединений, государственных органов, органов местного самоуправления в устной или письменной форме, в том числе в виде электронного документа, в государственные органы или органы местного самоуправления либо к их должностным лицам о предоставлении информации о деятельности этих органов.

Заявление - просьба гражданина о содействии в реализации его конституционных прав и свобод или конституционных прав и свобод других лиц, либо сообщение о нарушении законов и иных нормативных правовых актов, недостатках в работе государственных органов, органов местного самоуправления и должностных лиц, либо критика деятельности указанных органов и должностных лиц.

Заявление о фактах коррупции - форма доведения физическим лицом, являющимся сотрудником государственного или муниципального органа, учреждения, организации либо частной организации, представителем общественности, информации о фактах неэффективного руководства, коррупции и иных нарушений закона до субъектов противодействия коррупции.

Злоупотребление влиянием - коррупционное преступление, заключающееся:

- в передаче, предложении или обещании физическому или юридическому лицу денежных средств, ценных бумаг, электронных денежных средств, иного имущества, оказание ему услуг имущественного характера, предоставлении имущественных прав или иных неправомерных преимуществ для него или для других лиц с целью использовать его влияние на деятельность публичного служащего или на принятие им решения,

- либо в согласии физического или юридического лица использовать свое влияние на деятельность публичного служащего или на принятие им решения в связи с передачей, предложением или обещанием денежных средств, ценных бумаг, электронных денежных средств, иного имущества, услуг имущественного характера, имущественных прав или иных неправомерных преимуществ для него или для других лиц.

Злоупотребление органами государственной власти или органами местного самоуправления (их должностными лицами) правом заявителя - коррупциогенный фактор, заключающийся в отсутствии четкой регламентации прав граждан и организаций.

Злоупотребление полномочиями служащими коммерческих или иных организаций - коррупционное преступление, заключающееся в использовании служащим коммерческой или иной организации своих распорядительных или иных управленческих полномочий вопреки законным интересам этой организации и с целью извлечения выгод и преимуществ для себя или других лиц либо нанесения вреда другим лицам, если это повлекло причинение существенного вреда правам или законным интересам граждан, организаций либо государства.

Злоупотребление служебным положением - коррупционное преступление, заключающееся в использовании публичным служащим предоставленных ему полномочий вопреки интересам службы, если оно совершено из корыстной, иной личной или групповой заинтересованности и повлекло существенное нарушение прав и законных интересов граждан, организаций, общества или государства.

И

Изменение объема прав - метод нормотворчества, заключающийся в установлении нормативных правовых запретов и ограничений, либо в указании исключений и

предоставлении привилегий, а также в делегировании государственным и муниципальным органам полномочий по определению объема прав гражданина или организации.

Имплементация (антикоррупционных стандартов) - фактическая реализация государствами взятых на себя международных обязательств в сфере противодействия коррупции на внутригосударственном уровне, а также конкретный способ включения международно-правовых антикоррупционных норм в национальную правовую систему.

Имущество - движимые и недвижимые вещи, а также имущественные права и их отдельные правомочия.

Институты гражданского общества - образуемые элементами (индивидами) гражданского общества и независимые от государства социальные группы (общности), деятельность которых порождает правоотношения, направленные на реализацию и защиту гражданами своих прав и свобод, решение общих задач в различных областях общественной жизни, и способна влиять на принятие решений государственными органами.

Исполнение функций должностного лица по специальному полномочию - осуществление лицом функций представителя власти, исполнение организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций, возложенных на него законом, иным нормативным правовым актом, приказом или распоряжением вышестоящего должностного лица либо правомочным на то органом или должностным лицом.

К

Комиссия по соблюдению требований к служебному поведению государственных и муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов - коллегиально-совещательный орган, образуемый в органах государственной власти (органах местного самоуправления) в соответствии с законодательством государства с целью оказания содействия государственным органам (органам местного самоуправления) в обеспечении соблюдения государственными и муниципальными служащими ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов, а также в обеспечении исполнения ими обязанностей, установленных законодательством государства, и в осуществлении в государственном органе (органе местного самоуправления) мер по предупреждению коррупции.

Коммерческий подкуп - коррупционное преступление, совершаемое путем:

- передачи служащему коммерческой или иной организации или иному лицу, приравненному к лицам, являющимся публичными служащими, денежных средств, ценных бумаг, электронных денежных средств, другого имущества либо оказания ему услуги имущественного характера, предоставления иных имущественных прав, иных неправомерных преимуществ, в том числе когда указанные имущество и преимущества предназначаются для иного физического или юридического лица, а равно предложения принять или обещание предоставить указанному лицу денежные средства, ценные бумаги, электронные денежные средства, иное имущество, услуги имущественного характера, имущественные права, иные неправомерные преимущества, в том числе когда указанные имущество и преимущества предназначаются для иного физического или юридического лица, за совершение в интересах дающего или иных лиц действия (бездействия) в связи с занимаемым этими лицами положением;

- получения служащим коммерческой или иной организации или иным лицом,

приравненным к лицам, являющимся публичными служащими, денежных средств, ценных бумаг, электронных денежных средств, другого имущества либо незаконное пользование услугой имущественного характера или имущественными правами, получения иных неправомерных преимуществ, а равно согласия принять денежные средства, ценные бумаги, электронные денежные средства, другое имущество, либо незаконно воспользоваться услугой имущественного характера или имущественными правами, либо получить иные неправомерные преимущества, в том числе когда указанные имущество и преимущества предназначаются для иного физического или юридического лица, за совершение в интересах дающего или иных лиц действия (бездействия) в связи с занимаемым этими лицами положением.

Компетенция - совокупность установленных нормативными правовыми актами задач, функций, прав и обязанностей (полномочий) государственных органов, должностных лиц, общественных организаций, коммерческих и некоммерческих организаций.

Конкурсные (аукционные) процедуры - административно-правовые средства обеспечения конкурентности в регулировании государственно-служебных отношений (при назначении на должности государственной службы), а также имущественных отношений (предоставление, распределение, выделение бюджетных средств, производственных, природных ресурсов, имущества или имущественных прав) органов государственной власти и органов местного самоуправления с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами.

Контрабанда, совершенная с использованием служебного положения - коррупционное преступление, связанное с перемещением в крупных размерах через государственную или таможенную границу государства, совершаемое помимо или с сокрытием от таможенного контроля, либо с обманным использованием документов или средств таможенной идентификации, либо сопряженное с недекларированием или с недостоверным декларированием наркотических средств, психотропных, сильнодействующих, ядовитых, отравляющих, радиоактивных или взрывных веществ, вооружения, военной техники, взрывных устройств, огнестрельного оружия или боеприпасов, ядерного, химического, биологического и других видов оружия массового поражения, материалов и оборудования, которые могут быть использованы для создания оружия массового поражения, а равно незаконный экспорт технологий, научно-технической информации и услуг, которые могут быть использованы при создании оружия массового поражения, средств его доставки, вооружения и военной техники.

Контроль - одна из основных функций управления, состоящая в выявлении отклонений фактических параметров деятельности объекта от нормативных, что позволяет не только определять, но и предупреждать такие отклонения.

Контроль за соответствием расходов публичных служащих и иных лиц их доходам - специфический вид деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления и иных уполномоченных законодательством государства органов, заключающийся в реализации комплекса мероприятий по проверке достоверности и полноты сведений, содержащихся в декларациях о доходах публичных служащих, а также лиц, претендующих на замещение должностей публичных (государственных, муниципальных) и иных служб.

Контрольные полномочия - полномочия государственных органов и их должностных лиц, осуществляемые в целях проверки и обеспечения законности деятельности (в том числе порядка деятельности) субъектов права путем проведения инспекции, ревизии и иных форм

контроля.

Конфликт интересов - ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) лица, замещающего должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных (служебных) обязанностей (осуществление полномочий).

Конфискация имущества - мера взыскания, заключающаяся в принудительном безвозмездном изъятии и обращении в собственность государства на основании обвинительного приговора всего или части имущества, являющегося собственностью лица, совершившего преступление.

Коррупциогенная норма - норма нормативного правового акта или проекта нормативного правового акта, содержащая коррупциогенный фактор.

Коррупциогенность - возможность юридически обязательного толкования нормативных правовых актов в целях незаконного возложения обязанностей, создания препятствий для осуществления прав, необоснованного привлечения к ответственности, а равно противоправного освобождения от исполнения обязанностей и от привлечения к ответственности.

Коррупциогенный фактор - явление или совокупность явлений, порождающие коррупционные правонарушения или способствующие их распространению.

Коррупционное правонарушение - деяние, обладающее признаками коррупции, за которое нормативным правовым актом установлена гражданско-правовая, дисциплинарная, административная или уголовная ответственность.

Коррупционное правонарушение - противоправные виновные деяния (действие или бездействие) - преступления, гражданско-правовые деликты, административные правонарушения, дисциплинарные проступки, совершенные субъектом коррупции в целях, указанных в [пункте первом](#) настоящей статьи, за которое законодательством государства установлена юридическая ответственность.

Коррупционное правонарушение - противоправное виновное деяние (действие или бездействие) - преступление, гражданско-правовой деликт, административное правонарушение, дисциплинарный проступок, носящее общественно опасный характер, совершенное субъектом коррупционного правонарушения, направленное на использование им своего служебного положения и связанных с ним возможностей, для неправомерного получения материальных и иных благ, за которое законодательством государства установлена юридическая ответственность.

Коррупционное преступление - виновное противоправное общественно опасное деяние, совершенное публичным служащим либо лицом, приравненным к публичному служащему, направленное на использование своего служебного положения и связанных с ним возможностей для неправомерного получения материальных и иных благ в виде услуги, покровительства, обещания преимущества для себя или для третьих лиц, предложения или предоставления ему таких благ физическим или юридическим лицом, а также подкуп или незаконное вознаграждение публичного служащего либо лица, приравненного к публичному служащему, за использование его служебного положения и связанных с ним возможностей.

Коррупционный риск - заложенная в системе государственного и муниципального

управления возможность для действия (бездействия) должностных лиц с целью незаконного извлечения материальной и иной выгоды при выполнении своих должностных полномочий.

Коррупция - подкуп (получение или дача взятки), любое незаконное использование лицом своего публичного статуса, сопряженное с получением выгоды (имущества, услуг или льгот и/или преимуществ, в том числе неимущественного характера) как для себя, так и для своих близких вопреки законным интересам общества и государства, либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу. (Модельный закон "Основы законодательства об антикоррупционной политике", **ст. 2** (постановление МПА СНГ N 22-15 от 15 ноября 2003 г.).

Коррупция - совершение субъектом коррупционного правонарушения виновного противоправного деяния, носящего общественно опасный характер, направленного на использование своего служебного положения и связанных с ним возможностей, для неправомерного получения материальных и иных благ в виде услуги, покровительства, обещания преимущества для себя или для третьих лиц, предложения или предоставления ему таких благ физическим или юридическим лицом. Коррупцией также является подкуп субъектов коррупционного правонарушения. (Модельный закон "О противодействии коррупции" (новая редакция), **ст. 3** (постановление МПА СНГ N 31-20 от 25 ноября 2008 г.).

Корысть (корыстная или иная личная заинтересованность) - основной мотив коррупционного преступления, характеризующийся стремлением извлечь для себя или других лиц материальную или иную выгоду имущественного и неимущественного характера, не связанную с незаконным безвозмездным обращением имущества в свою пользу или пользу других лиц, либо намерением избавиться от материальных затрат.

Л

Легализация доходов, полученных противозаконным путем - коррупционное преступление, совершаемое публичным служащим с использованием своего служебного положения из корыстной или иной личной заинтересованности путем сокрытия или искажения незаконных источников и природы происхождения, местонахождения, размещения, движения или действительной принадлежности денежных средств или иного имущества либо прав на имущество, заведомо полученных незаконным путем, а равно использования таких денежных средств или иного имущества для занятия предпринимательской или иной экономической деятельностью.

Легализация (отмывание) доходов, полученных преступным путем - придание правомерного вида владению, пользованию или распоряжению денежными средствами или иным имуществом, полученными в результате совершения преступления, совершаемое путем:

- конверсии или перевода денежных средств либо иного имущества, полученных в результате совершения преступления, в целях сокрытия источника происхождения указанных денежных средств (имущества) либо в целях оказания помощи лицу, участвовавшему в совершении преступления, являющегося источником получения указанных денежных средств (имущества), с тем, чтобы оно могло уклониться от ответственности за совершение данного преступления;

- сокрытия подлинного характера, источника, местонахождения, способа распоряжения, перемещения или прав владения, пользования либо распоряжения на денежные средства (имущество), полученные в результате совершения преступления.

Лжепредпринимательство - коррупционное преступление (при наличии квалифицирующего признака), совершаемое публичным служащим с использованием своего служебного положения путем создания коммерческой организации без намерения осуществлять предпринимательскую или банковскую деятельность, имеющего целью получение кредитов, освобождение от налогов, извлечение иной имущественной выгоды или прикрытие запрещенной деятельности, причинившее крупный ущерб гражданам, другим коммерческим организациям либо государству.

Лжесвидетельство - коррупционное преступление (при наличии квалифицирующего признака), совершаемое путем дачи заведомо ложных показаний свидетеля, потерпевшего либо заключения эксперта, а равно заведомо неправильный перевод при производстве дознания, предварительного следствия или в суде, в т.ч. соединенные с обвинением в совершении тяжкого или особо тяжкого преступления либо с искусственным созданием доказательств обвинения.

Лицо, выполняющее управленческие функции в коммерческой или иной организации - лицо, выполняющее функции единоличного исполнительного органа, члена совета директоров или иного коллегиального исполнительного органа, а также лицо, постоянно, временно либо по специальному полномочию выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в этих организациях.

Лица, исполняющие функции представителя власти - лица, наделенные правами и обязанностями по осуществлению функций органов законодательной, исполнительной или судебной власти, а также иные лица правоохранительных или контролирующих органов, наделенные в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся от них в служебной зависимости, либо правом принимать решения, обязательные для исполнения гражданами, организациями, учреждениями независимо от их ведомственной принадлежности и форм собственности.

Лица, приравненные к публичным служащим - субъекты коррупционного преступления, к которым в соответствии с законодательством государства могут относиться: 1) представители государства в органах управления акционерных обществ; 2) руководители и иные служащие коммерческих и некоммерческих организаций, выполняющие управленческие и организационно-распорядительные функции; 3) арбитражные управляющие; 4) аудиторы; 5) профессиональные оценщики, эксперты; 6) нотариусы (в том числе частные); 7) лица, зарегистрированные в установленном порядке в качестве кандидатов в депутаты законодательных (представительных) органов власти или органов местного самоуправления; 8) адвокаты и члены международных парламентских собраний, а также лица, проходящие службу в коммерческих и общественных организациях, и лица, выполняющие управленческие функции.

Личная выгода - выгода, выразившаяся в достижении лицом очевидных личных целей, даже если она не привела к получению материальных благ. Не являются личной выгодой повышение по службе и объявление благодарности.

Личная заинтересованность государственного или муниципального служащего, которая влияет или может повлиять на объективное исполнение им должностных обязанностей - возможность получения доходов в виде денег, иного имущества, в том числе имущественных прав, услуг имущественного характера, результатов выполненных работ или каких-либо выгод (преимуществ) лицом, замещающим должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, и (или) состоящими с ним в близком родстве или свойстве лицами (родителями, супругами,

детьми, братьями, сестрами, а также братьями, сестрами, родителями, детьми супругов и супругами детей), гражданами или организациями, с которыми указанное лицо, и (или) лица, состоящие с ним в близком родстве или свойстве, связаны имущественными, корпоративными или иными близкими отношениями.

Лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью - вид уголовного наказания за совершение коррупционного преступления, заключающийся в ограничении на занятия должностей на государственной службе, в органах местного самоуправления либо определенной профессиональной или иной деятельностью. Суть данного наказания состоит в ограничении права осужденного на свободный выбор вида деятельности, а также в лишении его прав, льгот и привилегий, связанных с занятием определенной должности либо с осуществлением определенного вида деятельности (последствием применения такого наказания также может стать уменьшение заработной платы, получаемой осужденным).

Льгота - скидка, предоставление преимуществ кому-либо, полное или частичное освобождение от выполнения установленных правил, обязанностей, или облегчение условий их выполнения.

М

Материальная выгода - экономическая выгода в денежной или натуральной форме, которую можно оценить и определить в качестве дохода в соответствии с налоговым законодательством государства.

Международное сотрудничество в сфере противодействия коррупции - система отношений между государствами в лице их органов, международными правительственными и неправительственными организациями, транснациональными корпорациями и иными организациями по вопросам разработки и реализации мер противодействия коррупции.

Международный договор в сфере противодействия коррупции - соглашение между субъектами международного права (в первую очередь, государствами, международными межправительственными организациями), определяющее их взаимные права, обязанности, ответственность в сфере противодействия коррупции.

Меры (реализации) противодействия коррупции - действия субъектов противодействия коррупции, направленные на предупреждение, пресечение коррупционных правонарушений, реализацию ответственности за такие правонарушения, возмещение причиненного вреда, осуществление контроля над реализацией указанных мер.

Монополистические действия и ограничение конкуренции - коррупционное преступление (при наличии квалифицирующего признака), совершаемое публичным служащим с использованием своего служебного положения из корыстной или иной личной заинтересованности путем установления и поддержания монопольно высоких или монопольно низких цен, а равно ограничения конкуренции путем сговора или согласованных действий, направленных на раздел рынка, ограничение доступа на рынок, устранение с него других субъектов экономической деятельности, установление или поддержание единых цен.

Моральный вред, причиненный коррупционным правонарушением - нравственные или физические страдания, причиненные коррупционным правонарушением физическому лицу, которые могут быть оценены в денежной форме.

Мошенничество, совершенное должностным лицом с использованием своего служебного положения - коррупционное преступление, совершаемое публичным служащим с использованием своего служебного положения из корыстной заинтересованности в форме хищения чужого имущества или приобретения права на чужое имущество путем обмана или злоупотребления доверием.

Муниципальная служба - профессиональная деятельность, которая осуществляется на постоянной основе на муниципальной должности, не являющейся выборной.

Муниципальное управление - деятельность органов местного самоуправления по реализации своих полномочий в сфере социально-экономического развития.

Муниципальный контроль - осуществляемый субъектами муниципальных правовых отношений контроль за обеспечением местного самоуправления, решением вопросов местного значения, исполнением органами и должностными лицами муниципальных образований переданных им отдельных государственных полномочий, соответствием деятельности органов и должностных лиц муниципальных образований уставу муниципального образования и принятым в соответствии с ним нормативным правовым актам представительного органа муниципального образования.

Муниципальный правовой акт - правовой акт, содержащий решение по вопросам местного значения или по вопросам осуществление отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления государственными органами, принятое населением муниципального образования непосредственно, органов местного самоуправления и (или) должностным лицом местного самоуправления, документально оформленное, обязательное для исполнения на территории муниципального образования, устанавливающее либо изменяющее общеобязательные правила или имеющее индивидуальный характер.

Муниципальный служащий - лицо, осуществляющее на постоянной основе на основании контракта профессиональную деятельность на должностях муниципальной службы, которые установлены муниципальными правовыми актами, и получающее за ее выполнение денежное вознаграждение за счет средств местного бюджета.

Н

"Навязанная" коррупциогенность - коррупциогенный фактор, заключающийся во внесении в подзаконный нормативный правовой акт или его проект коррупциогенных положений, содержащихся в нормативном правовом акте большей юридической силы.

Наличие завышенных требований, предъявляемых к лицу, которое реализует принадлежащее ему право - коррупциогенный фактор, заключающийся в установлении неопределенных, трудновыполнимых и обременительных требований к гражданам и организациям.

Нарушение баланса интересов - коррупциогенный фактор, заключающийся в закреплении привилегий одной группы субъектов в ущерб интересам других групп субъектов.

Независимая антикоррупционная экспертиза проектов нормативных правовых актов - исследовательская деятельность аккредитованных независимых экспертов, а также неаккредитованных институтов гражданского общества и граждан по выявлению положений проектов нормативных правовых актов, способствующих созданию условий для проявления

коррупции, и выработке предложений по их устранению.

Незаконное вознаграждение от имени юридического лица - коррупционное правонарушение, совершаемое путем незаконной передачи, предложения или обещания от имени или в интересах юридического лица публичному служащему или лицу, выполняющему управленческие функции в коммерческой или иной организации, иностранному должностному лицу либо должностному лицу публичной международной организации денег, ценных бумаг, иного имущества, оказания ему услуг имущественного характера, предоставление имущественных прав за совершение в интересах данного юридического лица публичным служащим или лицом, выполняющим управленческие функции в коммерческой или иной организации, иностранным должностным лицом либо должностным лицом публичной международной организации действия (бездействия), связанного с занимаемым ими служебным положением.

Незаконное обогащение - деяния, связанные с существенным увеличением имущества должностного лица, которое оно не может обосновать своими законными доходами, полученными на государственной, муниципальной или иной службе.

Незаконное оказание услуг имущественного характера - предоставление публичному служащему в качестве взятки любых имущественных выгод, в том числе освобождение его от имущественных обязательств (например, предоставление кредита с заниженной процентной ставкой за пользование им, бесплатное либо по заниженной стоимости предоставление туристических путевок, ремонт квартиры, строительство дачи, передача имущества, в частности автотранспорта, для его временного использования, прощение долга или исполнение обязательств перед другими лицами).

Незаконное пользование услугами имущественного характера - извлечение полезных свойств возмездных услуг имущественного характера без оплаты или с меньшей оплатой.

Незаконное получение информации, составляющей коммерческую или банковскую тайну, совершенное с использованием служебного положения - коррупционное преступление (при наличии квалифицирующего признака), совершаемое публичным служащим с использованием своего служебного положения из корыстной или иной личной заинтересованности путем собирания сведений, составляющих коммерческую или банковскую тайну, путем похищения документов, подкупа и угроз в отношении лиц, владеющих коммерческой или банковской тайной, или их близких, перехвата в средствах связи, незаконного проникновения в компьютерную систему или сеть, использования специальных технических средств, а равно иным незаконным способом с целью разглашения либо использования этих сведений.

Незаконное пользование услугами имущественного характера - извлечение полезных свойств возмездных услуг имущественного характера без оплаты или с меньшей оплатой либо в нарушение запретов, установленными правилами проведения.

Незаконное участие в предпринимательской деятельности - коррупционное преступление, заключающееся в учреждении публичным служащим организации, осуществляющей предпринимательскую деятельность, либо участие в управлении такой организацией лично или через доверенное лицо вопреки запрету, установленному законом, если эти деяния связаны с предоставлением такой организации льгот и преимуществ или с покровительством в иной форме.

Незаконные действия должностного лица - неправомерные действия, которые не

вытекали из служебных полномочий должностного лица или совершались вопреки интересам службы, а также действия, содержащие в себе признаки преступления либо иного правонарушения.

Незаконные действия (бездействие), за совершение которых должностное лицо получило взятку - действия (бездействие), которые: совершены должностным лицом с использованием служебных полномочий, однако в отсутствие предусмотренных законом оснований или условий для их реализации, а также действия, отнесенные законодательством к полномочиям другого должностного лица, либо совершенные должностным лицом единолично, однако могли быть осуществлены только коллегиально либо по согласованию с другим должностным лицом или органом, либо неисполнение служебных обязанностей.

Неправомерное преимущество - любая польза в виде имущества, услуги или льготы, а также иных преимуществ как имущественного, так и неимущественного характера.

Неприкосновенность - характеристика правового статуса отдельных категорий должностных лиц, заключающаяся в реализации по отношению к данным лицам особых мер охраны, предусмотренных законодательством государства, направленных на обеспечение беспрепятственного и эффективного исполнения ими государственных функций, образующих в совокупности дополнительный иммунитет, включающий в себя усложненную процедуру привлечения данных лиц к уголовной, административной и другим видам ответственности.

Нецелевое расходование бюджетных средств - коррупционное преступление, совершаемое публичным служащим с использованием своего служебного положения из корыстной или иной личной заинтересованности путем расходования бюджетных средств на цели, не соответствующие условиям их получения, определенным документом, являющимся основанием для получения бюджетных средств.

Нецелевое расходование средств государственных внебюджетных фондов - коррупционное преступление, совершаемое публичным служащим с использованием своего служебного положения из корыстной или иной личной заинтересованности путем расходования средств государственных внебюджетных фондов на цели, не соответствующие условиям, определенным законодательством государства, регулирующим их деятельность, и бюджетам указанных фондов.

Неправомерные действия органов государственной власти, органов местного самоуправления, их должностных лиц, государственных или муниципальных служащих - властное волеизъявление органов государственной власти, органов местного самоуправления, их должностных лиц, государственных или муниципальных служащих, которое не облечено в форму решения, но повлекло нарушение прав и свобод граждан и организаций или создало препятствия к их осуществлению.

Нормативные коллизии - коррупциогенный фактор, заключающийся в противоречии нормативного правового акта полностью или в части другому нормативному правовому акту, создающем для должностных лиц и служащих государственных органов возможность произвольного выбора акта, подлежащего применению в конкретном случае.

Нормативный правовой акт - официальный документ установленной формы, принятый (изданный) в пределах компетенции органа государственной власти, органа местного самоуправления или должностного лица либо путем референдума с соблюдением установленной законодательством процедуры, содержащий общеобязательные правила поведения, рассчитанные на неопределенный круг лиц и неоднократное применение.

О

Обещание (предложение) передать либо принять незаконное вознаграждение за совершение действий (бездействие) по службе - высказывание лицом намерения передать или получить взятку либо предмет коммерческого подкупа, направленное на умышленное создание условий для совершения соответствующих коррупционных преступлений в случае, когда высказанное лицом намерение передать или получить взятку либо предмет коммерческого подкупа было направлено на доведение его до сведения других лиц в целях дачи им либо получения от них ценностей, а также в случае достижения договоренности между указанными лицами.

Обращение - направленные в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу в письменной форме, в форме электронного документа либо устно заявление, предложение или жалоба.

Обращение прокурора в суд (по результатам антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов) - специальный официальный письменный документ прокурорского реагирования по результатам антикоррупционной экспертизы, который подготавливается прокурором и направляется в суд для принятия судебного решения об устранении в действующем нормативном правовом акте коррупциогенных факторов.

Общепризнанные принципы международного права - основополагающие императивные нормы международного права, принимаемые и признаваемые международным сообществом государств в целом, отклонение от которых недопустимо.

Общественная экспертиза - деятельность уполномоченных органов, организаций и граждан (общественных экспертов), связанная с анализом решений органов государственной власти, органов муниципального управления, общественных организаций и иных лиц, влияющих на реализацию права граждан и осуществление их обязанностей, а также с оценкой последствий принятия указанных решений, затрагивающих интересы граждан, общества и государства.

Общественная экспертиза является формой реализации функций общественного контроля гражданского общества в отношении принятия и исполнения социально значимых решений.

Общественно опасные последствия - имеющие объективно вредный характер изменения объекта уголовно-правовой охраны (общественного отношения, интереса, блага), возникшие в результате совершения преступного деяния.

Операции с денежными средствами или иным имуществом - действия физических и юридических лиц с денежными средствами или иным имуществом независимо от формы и способа их осуществления, направленные на установление, изменение или прекращение связанных с ними гражданских прав и обязанностей.

Определение компетенции по формуле "вправе" - коррупциогенный фактор, заключающийся в диспозитивном установлении возможности совершения (отказа от совершения) органами государственной власти или органами местного самоуправления (их должностными лицами) действий в отношении граждан и организаций.

Организационно-распорядительные функции - полномочия должностного лица или лица,

выполняющего управленческие функции в коммерческой или иной организации, которые связаны с руководством трудовым коллективом или находящимися в их служебном подчинении отдельными работниками, с формированием кадрового состава и определением трудовых функций работников, с организацией порядка прохождения службы, применения мер поощрения или награждения, наложения дисциплинарных взысканий и т.п. К организационно-распорядительным функциям относятся также полномочия по принятию решений, имеющих юридическое значение и влекущих определенные юридические последствия.

Отказ от конкурсных (аукционных) процедур - коррупциогенный фактор, заключающийся в закреплении административного порядка предоставления физическим или юридическим лицам права и (или) блага.

Отсутствие или неполнота административных процедур - коррупциогенный фактор, заключающийся в отсутствии порядка совершения органами государственной власти или органами местного самоуправления (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка.

Отсылочное предписание - предписание, содержащее отсылку к другому нормативному правовому акту, содержащему соответствующую норму права.

Оценка коррупциогенного фактора - процесс установления значимости или социально вредных последствий наличия коррупциогенного фактора в нормативном правовом акте или его проекте, основанный на специальных знаниях и профессиональном опыте эксперта.

Оценка коррупционных рисков - специализированный вид аналитической деятельности, осуществляемой экспертами специальных ведомственных и межведомственных органов (комиссий, агентств), осуществляющих функции контроля и надзора за соблюдением антикоррупционных правовых предписаний в отношении государственных и муниципальных служащих, направленной на установление и определение количественным или качественным способом величины коррупционных рисков в конкретном управленческом процессе государственного органа (органа местного самоуправления).

II

Подарок, полученный в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями - подарок, полученный публичным служащим от физических (юридических) лиц, которые осуществляют дарение исходя из должностного положения одаряемого или исполнения им служебных (должностных) обязанностей, за исключением канцелярских принадлежностей, которые в рамках протокольных мероприятий, служебных командировок и других официальных мероприятий предоставлены каждому участнику указанных мероприятий в целях исполнения им своих служебных (должностных) обязанностей, цветов и ценных подарков, которые вручены в качестве поощрения (награды).

Подкуп или принуждение к даче ложных показаний, ложному заключению либо к неправильному переводу - коррупционное преступление, заключающееся в подкупе свидетеля, потерпевшего с целью дачи ими ложных показаний либо эксперта с целью дачи им ложного заключения или ложных показаний, а равно переводчика с целью осуществления им неправильного перевода.

Подкуп участников и организаторов профессиональных спортивных соревнований и

зрелищных коммерческих конкурсов - коррупционное преступление, совершаемое путем:

- подкупа спортсменов, спортивных судей, тренеров, руководителей команд и других участников и организаторов профессиональных спортивных соревнований, а равно организаторов или членов жюри зрелищных коммерческих конкурсов с целью оказать влияние на результаты этих соревнований или конкурсов;

- незаконного получения материальных ценностей или пользования услугами имущественного характера спортсменами, спортивными судьями, тренерами, руководителями команд и другими участниками или организаторами профессиональных спортивных соревнований, а равно организаторами и членами жюри зрелищных коммерческих конкурсов, переданных или предоставленных заведомо с целью оказать влияние на результаты соревнований или конкурсов.

Покровительство (по службе) - разновидность коррупционного поведения, связанного с незаслуженным поощрением, внеочередным необоснованным повышением в должности, совершением иных действий в интересах опекаемого лица, не вызванных служебной необходимостью.

Показатели коррупционной пораженности - абсолютные и относительные показатели, характеризующие объем, интенсивность, структуру, динамику и территориальное распределение коррупционных правонарушений и лиц, их совершивших.

Получение взятки - коррупционное преступление, заключающееся в получении публичным служащим лично или через посредника взятки в виде денежных средств, ценных бумаг, электронных денежных средств, иного имущества либо в виде незаконного оказания ему услуг имущественного характера, предоставления иных имущественных прав, иных неправомерных преимуществ, в том числе когда указанные имущество и иные преимущества предназначаются для иного физического или юридического лица, а равно согласие принять денежные средства, ценные бумаги, электронные денежные средства, иное имущество либо незаконные услуги имущественного характера, имущественные права, иные неправомерные преимущества, в том числе предназначенные для иного физического или юридического лица, в связи с занимаемым указанным лицом служебным положением за покровительство или попустительство по службе, благоприятное решение вопросов, входящих в его компетенцию, либо за выполнение или невыполнение в интересах взяткодателя или представляемых им лиц какого-либо действия, которое публичный служащий должен был или мог совершить с использованием служебного положения либо мог способствовать таким действиям (бездействию) в силу занимаемого положения.

Получение подарка в связи с должностным положением или с исполнением служебных (должностных) обязанностей - получение публичным служащим лично или через посредника от физических (юридических) лиц подарка в рамках осуществления деятельности, предусмотренной должностным регламентом (должностной инструкцией), а также в связи с исполнением служебных (должностных) обязанностей в случаях, установленных законодательством государства, определяющем особенности правового положения и специфику профессиональной служебной и трудовой деятельности указанных лиц.

Попустительство по службе - это непринятие должностным лицом мер по фактам упущений или нарушений в служебной деятельности подчиненного или подконтрольного ему лица или представляемых им лиц, нереагирование на их неправомерные действия.

Последствия коррупции - реальный ущерб, причиняемый коррупционной деятельностью общественным интересам, выражающийся в совокупности причинно-связанных с

совершенными коррупционными деяниями прямых и косвенных, непосредственных и опосредованных негативных изменений, которым подвергаются социальные ценности, а также совокупность экономических и иных издержек общества.

Посредничество в коммерческом подкупе - коррупционное преступление, заключающееся в непосредственной передаче предмета подкупа по поручению дающего или получающего лица либо иное содействие дающему или получающему лицу в достижении, либо реализации соглашения между ними о его получении и даче.

Посредничество во взяточничестве - коррупционное преступление, заключающееся в непосредственной передаче взятки по поручению взяткодателя или взякополучателя либо иному содействию взякополучателю или взяткодателю в достижении или реализации соглашения между ними о получении и даче взятки.

Правила служебного поведения - нормы надлежащего служебного поведения, обеспечивающие добросовестное исполнение служебных (должностных) обязанностей и соблюдение установленных ограничений на основе соответствия служебного поведения общепринятым этическим нормам.

Правовая помощь в сфере борьбы с коррупцией (международная) - система нормативных и организационно-правовых средств, используемых государствами при взаимном оказании помощи по уголовным делам о коррупционных преступлениях, требующим совершения процессуальных действий на территории более чем одной страны.

Правонарушение, создающее условия для коррупции - противоправное виновное деяние (действие или бездействие), которое создает благоприятные условия для существования или распространения коррупции как деструктивного социально-политического явления или условие (фактор), обуславливающее совершение конкретных коррупционных деяний, укрывающее их или попустительствующее им.

Правовая экспертиза законопроекта - анализ соответствия положений законопроекта нормам действующего законодательства, корректности и полноты перечня нормативных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием данного законопроекта, а также его юридико-техническая экспертиза на предмет выявления внутренних противоречий, несоответствий, нарушений внутренней логики и выработка рекомендаций по их устранению.

Правоприменительная практика - организационно-правовая форма государственной деятельности, направленная на реализацию правовых предписаний в системе общественных отношений.

Превышение служебных полномочий - коррупционное преступление (при наличии квалифицирующего признака), заключающееся в совершении публичным служащим действий, явно выходящих за пределы его полномочий и повлекших существенное нарушение прав и законных интересов граждан, организаций, общества или государства.

Предотвращение (урегулирование) конфликта интересов - изменение должностного или служебного положения государственного или муниципального служащего, являющегося стороной конфликта интересов, вплоть до его отстранения от исполнения должностных (служебных) обязанностей в установленном порядке, и (или) в его отказе от выгоды, явившейся причиной возникновения конфликта интересов.

Представители власти - лица, осуществляющие законодательную, исполнительную или судебную власть, а также работники государственных, надзорных или контролирующих органов, наделенных в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся от них в служебной зависимости, либо правом принимать решения, обязательные для исполнения гражданами, а также организациями независимо от их ведомственной подчиненности.

Представитель нанимателя - руководитель государственного органа (его структурного подразделения), лицо, замещающее государственную должность, либо представитель указанных руководителя или лица, осуществляющие полномочия нанимателя от имени государства.

Представительный орган местного самоуправления - орган местного самоуправления, избираемый населением на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

Предупреждение коррупции - деятельность субъектов антикоррупционной политики, направленная на выявление, изучение, ограничение либо устранение явлений, порождающих коррупционные правонарушения, или способствующих их распространению.

Предупреждение коррупционного правонарушения - выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению коррупционных правонарушений.

Пресечение коррупционного правонарушения - воспрепятствование продолжению совершения обнаруженного коррупционного правонарушения, доведению его до завершения.

Преступление - совершенное виновно общественное опасное деяние (действие или бездействие), запрещенное под угрозой наказания.

Принятие нормативного правового акта за пределами компетенции - коррупциогенный фактор, заключающийся в превышении компетенции органами государственной власти или органами местного самоуправления (их должностными лицами) при принятии нормативных правовых актов.

Приобретение или сбыт имущества, заведомо добытого преступным путем, совершенные с использованием служебного положения - коррупционное преступление, совершаемое лицом с использованием служебного положения из корыстной или иной личной заинтересованности путем заранее не обещанного приобретения или сбыта имущества, заведомо добытого преступным путем.

Присвоение или растрата, совершенные с использованием служебного положения - коррупционное преступление, заключающееся в присвоении или растрате публичным служащим чужого имущества, вверенного виновному, с использованием служебного положения.

Присвоение подарка - коррупционное преступление, заключающееся в присвоении публичным служащим подарка, полученного им в связи с выполнением своих служебных полномочий, совершенное в крупном размере, в нарушение запретов и обязанностей, установленных законодательством государства.

Пробел в правовом регулировании - полное либо частичное отсутствие правового

регулируемая той сферой общественных отношений, которая объективно требует регламентации и без обязательных для исполнения юридических норм не может нормально функционировать.

Программно-целевые документы в сфере противодействия коррупции - документы стратегического планирования, определяющие систему мер профилактики, борьбы и ликвидации (минимизации) последствий коррупции, путем указания целей, задач, средств, способов, этапов, механизма их реализации, а также показателей ожидаемых результатов.

Противодействие коррупции - деятельность, направленная на выявление, устранение либо ограничение причин, порождающих условия или способствующих коррупции, предупреждение, пресечение, раскрытие, расследование коррупционных правонарушений и наказание виновных.

Профилактика коррупции - направление противодействия коррупции, включающее деятельность уполномоченных государственных органов, их должностных лиц, общественных объединений и граждан по выявлению, ограничению или нейтрализации причин и факторов возникновения и распространения коррупционных проявлений.

Р

Разрешительные полномочия - полномочия государственных и муниципальных органов, осуществляемые в целях выдачи документов, подтверждающих специальные права на занятие определенной деятельностью или на пользование определенными предметами.

Раскрытие коррупционного правонарушения - выявление подозреваемого в совершении правонарушения коррупционного характера и изобличение его системой доказательств по делу (правонарушение считается раскрытым с того момента, когда доказана вина субъекта).

Расследование коррупционного правонарушения - регламентируемая законодательством государства и основанная на нем деятельность уполномоченных субъектов по собиранию, исследованию, оценке доказательств и использованию их с целью принятия решения по делу.

Рассмотрение обращения - принятие государственным органом, органом местного самоуправления или должностным лицом решения в пределах своей компетенции по зарегистрированному письменному, электронному или устному обращению в соответствии с законодательством государства - участника СНГ.

Реестр государственных услуг - установленный нормативными документами перечень государственных услуг.

Результат предоставления государственной услуги - материальные и нематериальные блага (в том числе документы установленного образца), являющиеся конечной целью предоставления государственной услуги и подлежащие передаче заявителю.

Родственники - лица, находящиеся в родственной связи, имеющие общих предков до прадеда и прабабки, а также супруги и родители другого супруга.

С

Свидетельство об аккредитации на право проведения независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов -

официальный документ, выдаваемый органом исполнительной власти, осуществляющим функции в области юстиции, в котором изложены сведения о факте признания физического или юридического лица независимым экспертом, уполномоченным на организацию и (или) проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов.

Склонение государственного или муниципального служащего к совершению коррупционного правонарушения - действия, направленные на возбуждение желания у государственного или муниципального служащего совершить действие (бездействие), обладающее признаками коррупции.

Служащий - лицо, замещающее должность, включенную в штатные расписания государственных органов в целях технического исполнения и обеспечения их деятельности.

Служащий коммерческой и иной организации - лицо, постоянно, временно или по специальному полномочию выполняющее распорядительные или иные управленческие функции в коммерческих организациях независимо от формы собственности, а также в некоммерческих организациях, не являющихся государственными органами, органами местного самоуправления, государственными и муниципальными учреждениями.

Служебное время - время, в течение которого публичный служащий в соответствии со служебным распорядком государственного или муниципального органа, или с графиком службы либо условиями служебного контракта должен исполнять свои должностные обязанности, а также иные периоды, которые в соответствии с законодательством государства относятся к служебному времени.

Служебное расследование (служебная проверка) - деятельность в рамках дисциплинарного производства уполномоченных должностных лиц по своевременному, всестороннему, полному и объективному сбору и исследованию материалов по факту дисциплинарного проступка.

Служебный контракт, заключаемый при поступлении на государственную или муниципальную службу - соглашение между представителем нанимателя и гражданином, поступающим на государственную или муниципальную службу, или государственным служащим о прохождении государственной службы и замещении должности государственной службы.

Служебный подлог - коррупционное преступление (при наличии квалифицирующего признака), совершаемое путем внесения публичным служащим заведомо ложных сведений или записей в официальные документы или в машинные носители долговременного хранения официальной информации компьютерных систем, подделка, а равно выдача заведомо ложных документов, совершенные из корыстной, иной личной или групповой заинтересованности.

Стандарт государственных услуг - перечень и содержание нормативных требований к качеству и порядку предоставления государственных услуг.

Субъекты антикоррупционной политики - народ государства, органы государственной власти и местного самоуправления, учреждения, организации и лица, уполномоченные на формирование и реализацию мер антикоррупционной политики, граждане.

Субъекты антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов - государственные органы, органы местного самоуправления и

их должностные лица, а также юридические и физические лица, прошедшие аккредитацию на право проведения независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, проектов нормативных правовых актов.

Субъекты антикоррупционного мониторинга - органы государственной власти, иные государственные органы, органы местного самоуправления, их должностные лица и организации, осуществляющие в соответствии с законодательством государства полномочия по организации и проведению антикоррупционного мониторинга.

Субъекты коррупционных правонарушений - лица, указанные в [статье 10](#) модельного закона "О противодействии коррупции" (новая редакция), корыстно использующие свои полномочия в соответствии с занимаемой ими должностью (положением), противоправные действия которых подлежат признанию как коррупционные, а также лица, противоправно предоставляющие первым какие-либо неправомерные преимущества.

Субъекты противодействия коррупции - государственные органы и органы местного самоуправления государства, учреждения, организации независимо от форм собственности, общественные объединения и лица, уполномоченные в пределах своей компетенции на формирование и реализацию мер противодействия коррупции, отдельные физические лица.

Т

Требование прокурора об изменении нормативного правового акта (по результатам антикоррупционной экспертизы) - специальный документ прокурорского реагирования, который подготавливается прокурором при обнаружении в нормативных правовых актах коррупционных факторов и направляется в соответствующий государственный орган, организацию или должностному лицу, которые издали этот акт в соответствии с их компетенцией, для их устранения.

У

Утрата доверия (представителем нанимателя к государственному служащему) - отношения, возникшие вследствие совершения публичным служащим действий (бездействия), которые порождают у представителя нанимателя обоснованные сомнения в его честности, порядочности, добросовестности, искренности мотивов его поступков, способности эффективно исполнять свои должностные обязанности. Утрата доверия может являться основанием для досрочного расторжения служебного контракта (увольнения) с публичным служащим.

Участники антикоррупционного мониторинга - институты гражданского общества, в том числе научные и экспертные организации, объединения, средства массовой информации, юридические и физические лица, прошедшие аккредитацию на право проведения независимой антикоррупционной экспертизы, а также иные лица и организации, принимающие участие в соответствии с законодательством государства в проведении антикоррупционного мониторинга по своей инициативе.

Услуга имущественного характера - предмет взятки, который включает в себя предоставление или получение легальных услуг, оказываемых безвозмездно, но подлежащих оплате и имеющих денежную оценку.

Ф

Формально-техническая коррупциогенность - коррупциогенный фактор, заключающийся в нарушении порядка принятия и (или) формы нормативного правового акта.

Х

Хищение, совершенное путем злоупотребления служебным положением - коррупционное преступление, заключающееся в противоправном безвозмездном изъятии и (или) обращении чужого имущества, совершенное путем злоупотребления служебным положением.

Хозяйствующий субъект (субъект рынка) - коммерческая организация или некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход, индивидуальный предприниматель, а также физическое лицо, чья профессиональная приносящая доход деятельность в соответствии с законодательством государства подлежит государственной регистрации и (или) лицензированию.

Ц

Цель антикоррупционного мониторинга - оценка эффективности функционирования правовой системы в сфере противодействия коррупции, систематизация и совершенствование действующего законодательства в сфере противодействия коррупции, а также обеспечение разработки и реализации антикоррупционных программ.

Цель антикоррупционной политики - снижение уровня коррупции и обеспечение защиты прав и законных интересов граждан, общества и государства от угроз, связанных с коррупцией.

Ч

Чрезмерная свобода подзаконного нормотворчества - коррупциогенный фактор, заключающийся в наличии бланкетных и отсылочных норм, приводящем к принятию подзаконных актов, вторгающихся в компетенцию органа государственной власти или органа местного самоуправления, принявшего первоначальный нормативный правовой акт.

Ш

Широта дискреционных полномочий - коррупциогенный фактор, заключающийся в отсутствии или неопределенности сроков, условий или оснований принятия решения, наличии дублирующих полномочий органов государственной власти или органов местного самоуправления (их должностных лиц).

Ю

Юридикологическая неопределенность - коррупциогенный фактор, заключающийся в использовании категорий оценочного характера и многозначной терминологически не оправданной лексики без уточнения толкования конкретных понятий.

Юридическая ответственность - применение к правонарушителю предусмотренных санкций юридической нормы и (или) мер государственного принуждения, выражающихся в форме лишения личного, организационного либо имущественного характера.

Юрисдикционные полномочия - полномочия государственных органов и их

должностных лиц, осуществляемые в рамках разрешения индивидуальных административных дел и применению соответствующих юридических санкций в административном порядке.